

Protokół pokontrolny

05 LIP. 2011

W wyniku przeprowadzonej kontroli związanej ze skargą pana Daniela Domoradzkiego z dnia 06.02.2011r. oraz 17.05.2011r. złożoną na ręce pana Przewodniczącego Rady Gminy i skierowaną na podstawie uchwały do pracy w Komisji (kopia w załączeniu).

4371
podpis

Komisja stwierdza, że skarga pana Daniela Domoradzkiego jest zasadna i w związku z tym ustaliła podejrzenie naruszenia prawa przez podmioty będące wydawcami Kuriera Wydmińskiego. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna przedkłada wnioski i zalecenia ustalone w toku kontroli Przewodniczącemu Rady Gminy do zastosowania zgodnie z przepisami prawa.

Pierwsze posiedzenie Komisji Rewizyjnej odbyło się 26.05.2011 w GOK w trakcie którego pani Dyrektor GOK przedstawiła opinię radcy prawnego dotyczącą prawidłowości rozpatrywania skargi na Dyrektora GOK w Wydminach podczas jawnego posiedzenia Komisji Rewizyjnej. Z opinii tej wynika, że Komisja Rewizyjna nie jest władna do rozpatrzenia skargi na dyrektora GOK, a tym samym badania zasadności skargi nie może być przedmiotem posiedzenia.

Posiedzenie zakończono w dniu 26.05.2011r., następnie zgodnie z wnioskiem Komisji Rewizyjnej, Przewodnicząca Komisji zwróciła się do Przewodniczącego Rady Gminy o opinię prawną na temat legalności działań odnośnie kontroli zleconych przez Radę Gminy z okres ostatnich 3 lat.

Zgodnie z §77 Statutu ~~Rady~~ Gminy w dniu 21.06.2011r. Komisja ponownie rozpoczęła prace.

Zgodnie z sentencją skargi posiedzenie Komisji odbywało się w 3 etapach.

Pierwszy etap posiedzenia Komisji w Gminnym Ośrodku Kultury dotyczył działań Dyrektora GOK w związku z pełnioną funkcją wydawcy Kuriera Wydmińskiego. Informacji i wyjaśnień Komisji udzieliła pani Dyrektor Alina Skirucha, pani Zofia Łopuszyńska pełniąca wówczas funkcję redaktora naczelnego oraz pani Iwona Pałamasz główna księgowa GOK. Zgodnie ze skargą Komisja zajęła się okresem wydawania Kuriera Wydmińskiego od I kwartału 2011r., kiedy to wydawcą Kuriera Wydmińskiego zgodnie z zapisami w stopce redakcyjnej był GOK. Do stycznia 2011r. funkcjonował jako Samorządowy Biuletyn Informacyjny, natomiast od lutego 2011r. jako Biuletyn Informacyjny Urzędu Gminy. Z dniem 05.04.2011r. Kurier Wydmiński został wyłączony spod redakcji GOK-u. W toku przeprowadzonej kontroli Komisja stwierdza, że w okresie, kiedy wydawcą Kuriera był GOK posiadający osobowość prawną nie został dopełniony obowiązek rejestracji spoczywający na wydawcy. Zgodnie z ustawą prawo prasowe. Wtedy też redaktor naczelna odmówiła umieszczenia sprostowania w związku z prośbą pana Daniela Domoradzkiego na artykuł umieszczony w styczniowym wydaniu Kuriera Wydmińskiego dotyczący jego osoby. W ocenie Komisji istnieje prawdopodobieństwo naruszenia ustawy prawo prasowe art. 7, art. 12 ust. 1 pkt. 1, art. 20 oraz art. 32.

Drugi etap posiedzenia Komisji odbył się w dniu 27.06.2011r., w Urzędzie Gminy Wydminy. Wyjaśnień Komisji udzielił Wójt Gminy Wydminy Radosław Król oraz sekretarz Redakcji pani Anna Binik. W toku kontroli Komisja ustaliła, że Kurier Wydmiński wydawany jest przez Urząd Gminy z naruszeniem prawa prasowego, czyli art. 20 ustawy Prawo Prasowe.

Wniosek o wpis do rejestru czasopism został sporządzony w dniu 03.06.2011r. co nie zmienia faktu, że do wydania czerwcowego Kurier Wydmiński ukazuje się z podejrzeniem naruszenia prawa. W toku przeprowadzonej kontroli Komisja ustaliła, że istnieje podejrzenie złamania prawa przez Wójta Gminy Wydminy polegające na tym, że w związku z powzięciem informacji o naruszeniu prawa prasowego Wójt Gminy Wydminy jako

funkcjonariusz publiczny nie dopełnił obowiązku zawiadomienia odpowiednich organów o tym fakcie, do czego jest zobligowany.

W związku z wyżej wymienioną sytuacją Wójt Gminy Wydminy Radosław Król, aby uniknąć rejestracji świadomie zmienił nazwę Kuriera. Istnieje więc uzasadnione podejrzenie naruszenia ustawy prawo prasowe.

Z chwilą powzięcia informacji o braku rejestracji Kuriera Wydmińskiego Wójt świadomie nie dopełnił obowiązku zarejestrowania, co przyznał w protokole z 7 sesji z dnia 9.03.2011r. Wniosek do sądu został złożony dopiero po 3 miesiącach. Poza tym Komisja stwierdziła brak na stronie BIP Urzędu Gminy Wydminy zarządzenia nr 20/2011 z dnia 04.04.2011r., dotyczący przesunięcia środków budżetowych w kwocie 4.800,00zł na pokrycie wydatków związanych z zawarciem umowy o dzieło z panem Waszkielewiczem, do czego Wójt jest zobligowany.

Komisja odniosła się do kwestii celowości i gospodarności, o co prosił pan Daniel Domoradzki. Kurier Wydmiński według założeń pomysłodawcy miał być Samorządowym Biuletynem Informacyjnym przedstawiającym fakty bez ferowania opinii i ocen. Zawierać miał informacje rzetelne, pełne, potwierdzone o działalności Samorządu Gminy Wydminy. Wyżej wymienione treści miały zastosowanie od nr 1 do nr 11, czyli do grudnia 2010r., natomiast od nr 12 czyli styczeń 2011r. formuła gazety została zmieniona. W opinii Komisji istnieje możliwość naruszenia przez wydawcę § 77 ust.2 pkt. 4, a więc zasady celowości statutu Gminy. Istnieje również możliwość naruszenia art., 11B ust. 1 i 2 oraz art. 23 ustawy o samorządzie gminnym. W związku z pismem przewodniczącego Rady Gminy Wydminy skierowanym do Wójta z dnia 02.02.2011r. oraz monitem w tej samej sprawie z dnia 6.05.2011r i odpowiedzią pana Wójta dotyczącą wygosparowania stałej rubryki w Kurierze Wydmińskim, która to redagowana byłaby przez Radę. Tym samym pan Wójt odmówił miejsca w Kurierze Radzie, w opinii Komisji bezpodstawnie. Następnie Komisja zajęła się kwestią gospodarności zgodnie z §77 ust. 2 pkt. 2. W toku przeprowadzonej kontroli Komisja stwierdza, co następuje. Z dokumentów dostarczonych przez Dyrektora GOK wynika, że 11 wydań Kuriera Wydmińskiego to jest od nr 1 do nr 11 kosztowało GOK łącznie 6.614,83zł. W skład kosztów wchodził zakup tonerów w kwocie 2005,68zł, program komputerowy 880,00 zł, zakup papieru 905,95zł, konserwacja 73,20zł, wynagrodzenia składającego 2.750,00zł. Przy średnim nakładzie 573 egzemplarzy średni miesięczny koszt wydania Kuriera wynosi 601,35zł, co daje w przeliczeniu na 11 wydań średni przeciętny koszt wydania 1 egzemplarza 1,05zł. Wyżej wymienione koszty dotyczą roku 2010, w które to nie wchodzi koszt zakupu kserokopiarki, ponieważ kwotę 10.000zł przekazał Urząd, pozostała część pochodzi z budżetu GOK-u. Urządzenie funkcjonuje do dnia dzisiejszego z możliwością świadczenia odpłatnych usług. Koszty wydawania kuriera w 2011r. do czerwca przedstawiają się następująco: zakup papieru 677,08zł, zakup tonera 1231,23zł, zakup modułu bębna 4 253,34zł, konserwacja ksera 369,00zł, wynagrodzenie składającego 900,00zł, wynagrodzenie redaktor naczelnej 828,65zł, oraz wynagrodzenie redaktora prowadzącego 4800,00zł, a więc koszty do czerwca łącznie wynoszą 13.059,30zł. Koszty miesięcznego wydania Kuriera Wydmińskiego wynoszą 2.176,55zł przy średnim nakładzie 650 egzemplarzy co daje koszt 1 egzemplarza 3,35zł. Niepokojącym jest fakt drastycznego wzrostu wynagrodzenia dla zespołu redakcyjnego ze szczególnym uwzględnieniem redaktora prowadzącego, co powoduje 3 krotny wzrost kosztów wydania Kuriera z 1,05zł za 1 egzemplarz do 3.35zł. Jedynie sekretarz redakcji nie pobiera żadnych dodatkowych wynagrodzeń a obowiązki swe pełni w ramach stosunku pracy. Koszty wynagrodzenia zespołu redakcyjnego z kwoty 465,73zł miesięcznie w 2010r. wzrosły na dzień kontroli do kwoty 1765,73zł (od 1 kwietnia 2011).

W związku z czym Komisja stwierdza rażące naruszenie zasad gospodarności przez obecnego wydawcę Kuriera, czyli Urząd Gminy Wydminy, wykazującą wręcz nikłą dbałość

o finanse publiczne, czyli środki pochodzące z budżetu gminy, a będące w dyspozycji Wójta jako osoby realizującej budżet. Komisja pragnie nadmienić, że w świetle wyjaśnień, Wójta Gminy Wydminy zatrudnienie redaktora prowadzącego odbyło się na wniosek Wójta bez przeprowadzania jakiegokolwiek formy konkursowej lub ofertowej na to stanowisko.

Zalecenia Komisji:

Komisja po przeanalizowaniu materiałów stanowiących załączniki do wyżej wymienionych protokołów zaleca pani Dyrektor GOK Alinie Skirucha, Wójtowi Gminy Wydminy Radosławowi Królowi oraz byłej redaktor naczelnej Zofii Łopuszyńskiej, która odmówiła skarżącemu opublikowania odpowiedzi na artykuł z numeru 12. przeproszenie Pana Daniela Domoradzkiego w prasie lokalnej o następującej treści.

„Przepraszamy Pana Daniela Domoradzkiego za naruszenie jego praw związanych z prawem odpowiedzi na artykuł z stycznia 2011 roku w „Kurierze Wydmieńskim”. Wypowiedź Pana Daniela Domoradzkiego została wyrwana z kontekstu i nie miała na celu naruszenia jego dóbr osobistych ani narażeniem na szwank jego relacji z ks. Ryszardem Grabowskim.

Wójt Gminy Wydminy Radosław Król
Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury Alina Skirucha
Instruktor GOK Zofia Łopuszyńska”

Wniosek Komisji:

Komisja Rewizyjna przedkłada wyżej wymieniony protokół pokontrolny zawierający wnioski i zalecenia ustalone w toku kontroli Przewodniczącemu Rady Gminy do zastosowania zgodnie z przepisami prawa.

Komisja Protokół przyjęła jednogłośnie.
Uwag nie wniesiono.

Komisja w składzie:

1. Przewodnicząca Komisji - Anna Balcer
2. Członek komisji - Adam Szpak
3. Członek komisji - Mariusz Puchalski

[Handwritten signatures: Anna Balcer, Adam Szpak, Mariusz Puchalski]

Wydminy dnia 01.07.2011r.

*Przyjęta do wiadomości, wypisów dokonano na piśmie
05.07.2011r. *[Signature]**