

Uzasadnienie

Komisja doraźna w składzie: E. Januszkiewicz, M. Naruszewicz, P. Pryczka, A. Szpak, L. Cedrowski została powołana Uchwałą Nr XL/164/2012 z dnia 28.12.2012 r. w celu rozparzenia przesłanych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego według właściwości skarg na działalność Wójta Gminy Wydminy. Komisja doraźna odbyła posiedzenia w dniach 13.02.2013 r., 23.05.2013 r., 14.06.2013 r. W trakcie posiedzeń analizowano dokumenty związane z przedmiotem skargi będące w posiadaniu urzędu, wysłuchano stanowiska Wójta Gminy Wydminy, wyjaśnień pracowników urzędu, zapoznano się z wyjaśnieniami ówczesnej sołtys. Efektem pracy komisji doraźnej jest stanowisko zaproponowane Radzie Gminy Wydminy w powyższej uchwale.

W odniesieniu do pkt 1 Komisja doraźna proponuje uznać skargę za zasadną ponieważ treść pisma „bez tytułu”, które przygotował Wójt i wprowadził do obiegu, mające w jego przekonaniu skutecznie zwołać zebranie wiejskie w sołectwie Zelki w dniu 20 października 2012 roku, zawierało informacje na tyle nieprecyzyjne i sugerujące zupełnie inny przebieg niż miał następnie miejsce już w trakcie spotkania, że skutecznie wprowadził w błąd skarżącego, czego następstwem było to, że skarżący nie brał udziału w głosowaniu. Teś pisma „bez tytułu” wskazuje, że zebranie odbędzie się „w sprawie wniosku mieszkańców”, precyzyjnym zapisem i właściwym byłoby, aby nazwać zebranie „w sprawie odwołania sołtysa”, jeśli nie dołączono porządku obrad. Najwłaściwszym byłoby sporządzenie i przedstawienie porządku obrad mieszkańcom, szczególnie, że dotyczyć miało to zebranie niezwykle ważnej kwestii – odwołania sołtysa. Ten przypadek wymaga szczególnej staranności ze strony organów gminy o zachowanie przejrzystości, jawności i bezstronności oraz powstrzymania się od wywierania wpływu na decyzje sołectwa.

W odniesieniu do pkt 2 Komisja doraźna proponuje uznanie skargi za zasadną, gdyż zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 Statutu sołectwa Zelki stanowiącego załącznik nr 27 do Uchwały Rady Gminy Wydminy z dnia 23 kwietnia 2010 roku (Dz. Urz. z 2010 roku Nr 68, poz. 1076 ze zm.) zawiadomienie o zebraniu wiejskim przekazywane jest mieszkańcom sołectwa w sposób zwyczajowo przyjęty. Zgodnie z wyjaśnieniami złożonymi przez sołtysa sołectwa Zelki, pełniącego tę funkcję nieprzerwanie od 10 lat, zawiadomienia opatrzone tytułem „zawiadomienie” podpisane przez sołtysa z dodaniem terminu I i II, miejsca oraz porządku obrad powinno być umieszczone w terminie 7 dni przed planowanym terminem na urzędowych tablicach ogłoszeń w miejscowości Zelki, Franciszkowo i Krzywe. Z ustaleń komisji, jak też z wyjaśnień wójta wynika, że nie dopełniono tego obowiązku, co stanowi, że powiadomienie mieszkańców sołectwa Zelki o zebraniu nie można uznać za skuteczne.

W odniesieniu do pkt 3 Komisja doraźna proponuje uznanie skargi za zasadną z uwagi na fakt, że projekt dokumentu o niewłaściwej treści został przygotowany przez pracownika, jednakże wójt nie dokonał jego sprawdzenia pomimo posiadania całego aparatu urzędniczego, a w szczególności usług kancelarii prawnej. Wójt pomimo posiadania możliwości i przede wszystkim czasu na właściwe przygotowanie dokumentu, podpisał błędny nie skorzystawszy z posiadanych zasobów do czego w opinii komisji jest każdorazowo zobligowany, jeżeli sam osobiście nie posiada odpowiedniej wiedzy w tym zakresie. Szczególny pośpiech, objawiający się faktem podpisania dokumentu o zebraniu już na drugi dzień po upływie wniosku mieszkańców, wójt w licznych wyjaśnieniach w żaden sposób logicznie nie wytłumaczył. W kontekście terminów załatwiania spraw przez Wójta w przypadku innych sołectw, gdzie niezbędne były wybory sołtysa z powodu śmierci, czy rezygnacji, trwające od miesiąca do pół roku, niewiarygodne stają się zapewnienia wójta, że było to jego zwykłe, normalne działanie, kierowane jedynie dobrem mieszkańców. Na potwierdzenie tej sytuacji

należy przywołać udokumentowaną w formie audio wypowiedź wójta, że bardzo z wniosku o odwołanie sołtysa się ucieszył i w pełni go popiera.

W świetle ustaleń komisji wójt świadomie podpisał niesprawdzony, niewłaściwie sporządzony dokument przez osobę nieposiadającą właściwej wiedzy w tym zakresie i z premedytacją i w pośpiechu upublicznił go, dążąc do jak najszybszego doprowadzenia do odwołania organu wykonawczego sołectwa Zelki. Udział w zebraniu mieszkańców, którzy wniosku o odwołanie nie podpisali i nie byli w pełni wtajemniczeni w aktualne rozgrywki, nie był pożądanym.

Komisja ponadto na podstawie zgromadzonej dokumentacji oraz złożonych wyjaśnień wójta i jego pracowników uznaje, że działania Wójta wskazane w skardze były bezpośrednią przyczyną ograniczenia skarżącemu udziału w głosowaniu nad odwołaniem sołtysa. Stanowi to złamanie konstytucyjnie gwarantowanych praw obywatelskich, czynnego udziału w życiu publicznym to jest art. 62 Konstytucji . Naruszenie norm konstytucyjnych stanowi rażące naruszenie prawa, a podejmowane na tej podstawie rozstrzygnięcia są z mocy prawa nieważne. W związku z tym Komisja z uwagi na zapisy § 35 w związku z § 37 Statutu sołectwa Zelki wnioskuje do Rady Gminy Wydminy, aby z nadanych jej kompetencji wyeliminowała z obrotu prawnego rozstrzygnięcia funkcjonujące na podstawie działań organów podejmowanych z rażącym naruszeniem prawa tj. uznała za nieważne z mocy prawa podjęte na zebraniu w Zelkach w dniu 20 października 2012 roku rozstrzygnięcia organów sołectwa w głosowaniach jawnych i tajnych.

W związku z uznaniem skargi za zasadną i potwierdzeniem stanowiskiem komisji doraźnej wszystkich zarzutów podnoszonych w skardze bezspornie wskazujących, że Wójt Gminy Wydminy zwołując zebranie wiejskie sołectwa Zelki w dniu 20 października 2012 r. działał bez podstawy prawnej, a tym samym z rażącym naruszeniem prawa, Rada Gminy Wydminy uchyla wszystkie rozstrzygnięcia podjęte w głosowaniach jawnych i tajnych na zebraniu w dniu 20 października 2012 roku jako rażąco naruszające prawo.

Przewodniczący Rady Gminy
Bogusław Romanowski