



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W OLSZTYNIE

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn
tel. 89 537 21 00
faks 89 527 04 23
www.olsztyn.rdos.gov.pl

Olsztyn, 03 listopada 2015 r.
Wpłynęło dnia

04 LIS. 2015

L.dz. 8342
podpis 

WSTŁ.610.32.2015.AMK

**Wójt Gminy Wydminy
11-510 Wydminy**

Na podstawie art. 23 ust. 5, art. 24 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 1651), zgodnie z rozporządzeniem Nr 152 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior Orzyskich (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. Nr 179, poz. 2637), Uchwałą Nr XXXVI/695/09 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu „Gawlik” (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2010 r. Nr 6 poz. 188), Uchwałą Nr VII/126/11 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 24 maja 2011 r. w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Elckiego (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. Nr 74 poz. 1295 ze zm.), Uchwałą Nr XXII/430/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 listopada 2012 r. w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Krainy Wielkich Jezior Mazurskich (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. poz. 139 z dnia 09 stycznia 2013 r. ze zm.), rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 13 kwietnia 2010 r. w sprawie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia, jako obszary Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 77, poz. 510 ze zm.) oraz Decyzją Wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 16 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia szóstego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (Dz. U. UE. L. z 2013 r. Nr 24, poz. 58) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Wydminy znak: RK.7630.4.2013 z dnia 08.10.2015 r. (data wpływu: 15.10.2015 r.)

uzgadniam w zakresie ochrony przyrody

projekt „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wydminy”

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wydminy, wnioskiem znak: RK.7630.4.2013 z dnia 08.10.2015 r. (data wpływu: 15.10.2015 r.) ponownie zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie o uzgodnienie projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wydminy. Do wniosku załączono projekt proponowanej wersji ww. dokumentu wraz z załącznikiem graficznym oraz prognozą oddziaływania na środowisko (na płycie CD). Przedłożona wersja dokumentu stanowi propozycję zmiany obowiązującego dotychczas Studium w zakresie planowanych kierunków rozwoju Gminy.

Część terenu gminy Wydminy objęta jest ochroną prawną na podstawie przepisów o ochronie przyrody. Ustanowione na terenie gminy formy ochrony przyrody to:

- Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Ostoja Borecka PLH 280016;
- Użytki ekologiczne: wyspy na jeziorze Gawlik, Łęku i Wydmińskim;

• obszary chronionego krajobrazu - Obszar Chronionego Krajobrazu Jezior Orzyskich, Obszar Chronionego Krajobrazu Pojezierza Łęckiego, Obszar Chronionego Krajobrazu Krainy Wielkich Jezior Mazurskich, Obszar Chronionego Krajobrazu Gawlik.

Ponadto na terenie gminy ustanowionych jest 8 pomników przyrody.

Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, projekty studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, w części dotyczącej odpowiednio rezerwatów przyrody, obszarów chronionego krajobrazu oraz obszarów Natura 2000 wymagają uzgodnienia z właściwym miejscowo regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, w zakresie ustaleń mogących mieć negatywny wpływ na cele ochrony rezerwatu przyrody, ustaleń mogących mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody obszarów chronionego krajobrazu oraz mogących znacząco negatywnie oddziaływać na obszary Natura 2000. Fakt położenia na terenie Gminy Wydminy obszarów chronionego krajobrazu stanowi podstawę do uzgodnienia projektu studium z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w trybie ww. przepisów.

Przytoczone wyżej przepisy stanowiące o „uzgodnieniu” nie przewidują uzgodnienia projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Artykuł ten dotyczy szczególnego trybu postępowania uzgodnieniowego i powinien być stosowany jedynie wówczas, gdy przepisy prawa materialnego wyraźnie tak stanowią. Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w art. 11 i 12 podając tryb postępowania celem przyjęcia Studium nie wskazuje wprost na konieczność uzgadniania projektu tego dokumentu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Taką konieczność przewiduje jednak ustawa o ochronie przyrody. Wobec braku w ww. przepisach odesłania do art. 106 Kodeksu postępowania administracyjnego, niniejsze uzgodnienie nie ma wskazanej tam formy postanowienia. Niemniej jednak uzgodnienie to ma charakter wiążący. W uchwale 5 sędziów Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie z dnia 15 lutego 1999 r. sygn.: OPK 14/98 wskazał: *„Najluźniejszą formą współdziałania organów administracji publicznej jest współdziałanie polegające na zasięgnięciu opinii. Współdziałanie takie polega na tym, że jeden z organów jest zobowiązany, przed podjęciem decyzji, do zasięgnięcia opinii w sprawie od innego organu. Organ zobowiązany do zasięgnięcia opinii, nie jest prawnie związany stanowiskiem opiniującego. Współdziałanie, którego istotą jest wyrażenie opinii, zbliżone jest do konsultacji, czy też doradztwa. Inną formą współdziałania organów administracji publicznej są działania określone w przepisach prawnych jako podjęte „w porozumieniu”, „po porozumieniu”, „w uzgodnieniu”, „po uzgodnieniu” lub „wymagające uzgodnienia”. „Porozumienie” i „uzgodnienie” są to bez wątpienia w języku potocznym, jak i prawniczym, zwroty w swej treści bardziej stanowcze i jednoznaczne, niż „opiniowanie”, zakładają bowiem jednolitość stanowiska i zgodność poglądów zainteresowanych podmiotów”.*

Obszar chronionego krajobrazu, zgodnie z art. 23 ustawy o ochronie przyrody obejmuje *„tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnią funkcję korytarzy ekologicznych”.* Wymienione obszary chronionego krajobrazu, obejmujące teren Gminy Wydminy, utworzone zostały rozporządzeniem Nr 21 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14 kwietnia 2003 r. w sprawie wprowadzenia obszarów chronionego krajobrazu na terenie województwa warmińsko-mazurskiego (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. Nr 52, poz. 725). W ich granicach obowiązują obecnie następujące rozporządzenie i uchwały, regulujące ich funkcjonowanie: rozporządzenie Nr 152 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 20 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior Orzyskich, Uchwała Nr VII/126/11 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 24 maja 2011 r. w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Pojezierza Łęckiego, Uchwała Nr XXII/430/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 listopada 2012 r. w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Krainy Wielkich Jezior Mazurskich, Uchwała Nr XXXVI/695/09 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu „Gawlik”.

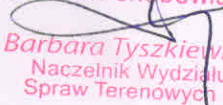
Analizowany projekt zawiera informację o występujących na terenie Gminy Wydminy formach ochrony przyrody. Na terenach chronionego krajobrazu występują liczne jeziora i inne zbiorniki wodne, a także rzeki. W polityce przestrzennej Gminy należy zatem uwzględnić możliwości ograniczenia wynikające z uchwał i rozporządzenia w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu

Jeziór Orzyskich, Pojezierza Etckiego, Krainy Wielkich Jezior Mazurskich, Gawlik, w tym zakaz lokalizowania zabudowy w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, zawarty w § 4 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie tego obszaru i § 5 ust. 1 pkt 8 uchwał.

Zgodnie z zapisami Studium dla poszczególnych kierunków rozwoju zabudowy, wyznaczone na rysunku tereny rozwojowe są jedynie orientacyjne, a uściślenie ich granic nastąpi na etapie tworzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Ponadto zgodnie z art. 9 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Studium nie stanowi aktu prawa miejscowego i nie daje podstawy lokalizacyjnej planowanym inwestycjom. Oznacza to, iż wskazane kierunki rozwoju nie przesądzają o ostatecznej możliwości realizacji poszczególnych inwestycji w granicach ww. form ochrony przyrody. Niemniej jednak Studium stanowi politykę, która podlegać będzie realizacji w drodze miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Przedstawiony projekt zmiany Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wydminy, uwzględnia uwagi proponowane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w piśmie znak: WSTŁ.610.32.2015.BT z dnia 15 lipca 2015 r.

Mając powyższe na uwadze Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie uzgadnia projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wydminy w zakresie ochrony przyrody.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA

Barbara Tyszkiewicz
Naczelnik Wydziału
Spraw Terenowych II

Otrzymują:

- ① Wójt Gminy Wydminy, 11-510 Wydminy
2. A/a