


PRG


Urząd Gminy w Wydminach
Wpłynęło dnia

20. MAJ 2016

Olsztyn, dnia 18 maja 2016 r. L.dz. 4132


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSK

PN.4131. 143 .2016

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446) stwierdzam nieważność §4 **uchwały Nr XIX/141/2016 Rady Gminy Wydminy z dnia 26 kwietnia 2016 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów w Wydminach oraz nadania jej Statutu.**

UZASADNIENIE

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 5 maja 2016r., Rada Gminy Wydminy, powołując się na art. 18 ust. 1 w związku z art. 5c ust. 2-5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, powołała Gminną Radę Seniorów, nadając jej statut w formie załącznika Nr 1 do uchwały.

Podjętą wymienioną na wstępie uchwałą, Rada Gminy Wydminy w § 4 ustaliła, iż wchodzi ona w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Z przytoczonego sformułowania wynika, iż Rada przy podejmowaniu uchwały zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałą, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016r. poz. 296), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru, postanowienie §4 uchwały w sposób istotny narusza prawo, a w szczególności art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przywołany art.13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wśród których mieszczą się m. in. akty prawa miejscowego. Jednakże w ocenie organu nadzoru, kwestionowana uchwała nie stanowi

W ocenie organu nadzoru, postanowienie §4 uchwały w sposób istotny narusza prawo, a w szczególności art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przywołany art.13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zawiera katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wśród których mieszczą się m. in. akty prawa miejscowego. Jednakże w ocenie organu nadzoru, kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego z wymienionych w art. 13 ustawy aktów, w tym w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Należy mieć na względzie, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy tylko i wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. W ustępie 2 tegoż przepisu ustawodawca wskazał zaś, że na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Analiza powołanych podstaw prawnych oraz postanowień uchwały prowadzi do wniosku, iż uchwała w sprawie utworzenia Gminnej Rady Seniorów w Wydminach oraz nadania jej statutu nie ma charakteru aktu prawa miejscowego. Nie mieści się bowiem w żadnej z wymienionych wyżej kategorii. W szczególności nie odnosi się do wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, jak również nie dotyczy organizacji urzędów i instytucji gminnych.

Przedmiotowa uchwała statuuje Radę Seniorów, której powołanie jest fakultatywne i która, w myśl art. 5c ust. 3 ww. ustawy, ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

Organ stanowiący gminy, tworząc gminną radę seniorów, realizuje wyartykułowany w art. 5c ust. 1 ww. ustawy postulat sprzyjania solidarności międzypokoleniowej oraz tworzenia warunków do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej. Uchwała wraz ze stanowiącym jej integralną część statutem, jest zatem aktem prawnym konkretyzującym zadania gminy i sposoby ich realizacji w zakresie odpowiadającym ww. postulatowi, a jej zapisy nie mają charakteru normatywnego. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 2 lutego 2006 r. sygn. akt II SA/Bk 681/05, za prawo miejscowe mogą być uznane jedynie przepisy mające charakter norm prawnych. Akty prawa miejscowego, czyli przepisy obowiązujące powszechnie na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) są źródłami prawa, a więc muszą posiadać cechy ogólności (generalności) i abstrakcyjności. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich

z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji.

Postanowieniom uchwały i statutu brak jest cech generalności i abstrakcyjności, stąd też nie mają one cech wymaganych do uznania za normy prawne. Regulują bowiem funkcjonowanie podległego gminie podmiotu, który posiada kompetencje opiniodawczo-doradcze, jest to zatem akt kierownictwa wewnętrznego.

Wyeliminowanie z obrotu prawnego § 4 ww uchwały powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Wydminy
2. Wójt Gminy Wydminy