

**UCHWAŁA NR XXXVIII/266/2022
RADY GMINY WYDMINY**

z dnia 29 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Fundacji im. Nikoli Tesli.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Wydminy uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu postanawia się nie uwzględniać petycji Fundacji im. Tesli z dnia 21 grudnia 2021 r. z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Waldemar Antoni Samborski

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXXVIII/266/2022 Rady Gminy Wydminy z dnia 29 marca 2022 roku w sprawie rozpatrzenia petycji Fundacji im. Nikoli Tesli.

Działając na podstawie § 87 ust. 1 pkt 1 Statutu Gminy Wydminy stanowiącego załącznik Nr 1 do Uchwały Nr II/8/2018 Rady Gminy Wydminy z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wydminy (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2019 r., poz. 288) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła się przeprowadzić postępowanie rozpatrujące petycję Fundacji im. Nikoli Tesli, która wpłynęła 21 grudnia 2021 r. Petycja dotyczy wezwania Rady Gminy Wydminy do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie:

1. Wydania zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości;
2. Wydanie zakazu stosowania Kwarantann i izolacji medycznej;
3. Wydanie zakazu stosowania „szczepionek” mRNA.

Przewodniczący Rady Gminy na Sesji Rady Gminy w dniu 29 grudnia 2021 roku zapoznał Radnych ze złożoną petycją i przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Gminy Wydminy celem zbadania sprawy.

Członkowie Komisji podczas posiedzenia w dniu 14 stycznia 2022r. zapoznali się z petycją oraz uzupełnieniem do petycji, które wpłynęło 22 grudnia 2021r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi do Rady Gminy o negatywne rozpatrzenie i uznanie za niezasadną petycję. Odnosząc się do przedmiotu petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pragnie podkreślić, że kwestie poruszone w treści petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji Rady Gminy Wydminy. Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Tymczasem żaden z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Należy zauważyć, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepis kompetencyjny; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez

podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań nie władczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

W powyższym kontekście należy zaznaczyć, że samorząd gminny nie jest odpowiedzialny za wydanie nakazu stosowania maseczek ochronnych, organizację kwarantann oraz organizację szczepień przeciwko COVID-19. Wszelkie kwestie dotyczące tych szczepień – od zakupu szczepionek i ich dystrybucji, poprzez monitoring przebiegu i efektywności szczepienia, aż po bezpieczeństwo Polaków – uregulowane są w przyjętym przez Radę Ministrów „Narodowym Programie Szczepień przeciw COVID-19”. Zawarty w rozdziale IX tego opracowania wykaz podmiotów zaangażowanych w realizację programu nie obejmuje jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym, mając na uwadze fakt, iż przedmiotowa petycja wykracza poza zakres kompetencji ustawowych Rady Gminy Wydminy, konieczne jest podjęcie uchwały o jej niezasadności.