

UCHWAŁA NR XLVI/348/2023
RADY GMINY WYDMINY

z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wydminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022r. poz. 2000 ze zm.) Rada Gminy Wydminy uchwala, co następuje:

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Wydminy w przedmiocie niewykonywania przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- 1) art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- 2) ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- 3) Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- 4) rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Waldemar
Antoni Samborski

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XLVI/348/2023 Rady Gminy Wydminy z dnia 11 stycznia 2023r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wydminy.

Do Urzędu Gminy Wydminy w dniu 14 grudnia 2022 roku w formie elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Wydminy.

W dniu 30 grudnia 2022 r. skarga została przekazana do Przewodniczącego Rady Gminy Wydminy, którą przekazał do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wydminy zwołał posiedzenie Komisji na dzień 05 stycznia 2023 roku.

Członkowie Komisji na w/w posiedzeniu:

1. zapoznali się ze skargą, której przedmiotem jest, zarzut niewykonywania przez Wójta Gminy Wydminy czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

1) art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),

2) ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tekst jedn. Dz. U. z 2021r. poz. 214),

3) Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

4) rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916);

2. zapoznali się przy udziale Sekretarza Gminy Wydminy, oraz Kierownika Referatu Komunalnego, z zasadami korzystania ze zbiorów danych przestrzennych MPZP i SUIKZP Gminy Wydminy, ustalając, co następuje.

Gmina Wydminy udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego) i SUIKZP (Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych tj. „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

Przedmiotowe zbiory danych zostały udostępnione publicznie na portalu mapowym <https://mapa.inspire-hub.pl/> z możliwością ich fizycznego pobrania.

Dane dot. realizacji w/w usług można wyszukać pod podanymi poniżej linkami.

Dostępne adresy URL usług przeglądania, pobierania oraz wyszukiwania w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych GUGiK. <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?showa>

Portal mapowy mapa.inspire-hub.pl, uruchomiony i dostępny dla każdego zainteresowanego, na którym zostały opublikowane zbiory aktów planowania przestrzennego <https://mapa.inspire-hub.pl>.

Resumując, należy stwierdzić, że Gmina Wydminy udostępnia zbiory danych określone w powołanych wyżej przepisach za pomocą usługi pobierania, które to zbiory zawierają wymagane typy obiektów.

Zauważyć przy tym należy, że ustawodawca wymaga jedynie zapewnienia dostępu do zbiorów aktów planowania przestrzennego, co wynika z treści przepisu art. 67a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym za pomocą usługi pobierania, w zakresie zdefiniowanym w przepisie art. 9 ust. 1 pkt 3) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego), gdzie wyraźnie wskazuje się, iż usługi pobierania mają umożliwiać „pobieranie kopii zbiorów lub ich części, oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”, przy czym zarówno przepisy ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej jak i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia dotyczące zbiorów danych, nie wymieniają żadnej konkretnej implementacji usługi pobierania.

Należy ponadto stwierdzić, że Gmina Wydminy nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wyżej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w

metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Tym samym brak jest podstaw do stwierdzenia, wbrew zarzutom skargi, że podjęte przez Wójta Gminy Wydminy działania ograniczają dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom zarówno z terenu Unii Europejskiej jak i spoza niej, jak również że narażają Gminę Wydminy na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych.

Brak jest również podstaw do uznania, że doszło do wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniającego wymagań obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Po dokonaniu analizy obowiązujących w Gminie Wydminy zasad zapewniania dostępu do zbiorów danych przestrzennych, w szczególności dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym przepisami powołanymi w treści skargi, należało uznać skargę za bezzasadną.