

UCHWAŁA NR 0102-160/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 3 kwietnia 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Uchwały nr LVIII/449/2024 Rady Gminy Wydminy z dnia 19 marca 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wydminy na lata 2024-2041.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023, poz. 1325) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr LVIII/449/2024 Rady Gminy Wydminy z dnia 19 marca 2024 roku zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wydminy na lata 2024-2041 została wydana z naruszeniem art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.).

UZASADNIENIE

Rada Gminy Wydminy w dniu 19 marca 2024 r. podjęła uchwałę Nr LVIII/449/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wydminy na lata 2024-2041.

W dniu 26 marca 2024 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 27 marca 2024 r. zawiadomiono Gminę Wydminy, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej Kolegium Izby) w dniu 3 kwietnia 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Wydminy nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej przeznaczenie nadwyżki budżetu albo sposób finansowania deficytu. Przepis art. 33 ustawy o finansach publicznych stanowi natomiast, że gospodarka środkami publicznymi jest jawna.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Wydminy wprowadziła zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2024-2041, zgodnie z załącznikiem Nr 1.

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały, w 2041 r., w kolumnie 3. „Wynik budżetu” została wykazana kwota nadwyżki w wysokości 2.450.000 zł, zaś w kolumnie 3.1. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, w roku 2041, wykazano kwotę prognozowanej nadwyżki w wysokości 2.000.000 zł. Z odnośnika do kolumny 3.1 wynika, że inne przeznaczenie nadwyżki budżetowej, niż spłata kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych, wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. W objaśnieniach do badanej uchwały nie zostało jednak wskazane przeznaczenie pozostałej kwoty nadwyżki budżetowej w 2041 r., tj. kwoty 450.000 zł, która nie zostanie wykorzystana na spłatę zadłużenia, tj. na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że uchwała Nr LVIII/449/2024 zmieniająca uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wydminy na lata 2024-2041 została wydana z naruszeniem prawa, gdyż w 2041 r. zostało jedynie wskazane częściowe przeznaczenie planowanej nadwyżki budżetowej, co narusza zasadę jawności gospodarki środkami publicznymi, o której mowa w powołanym wyżej art. 33 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.