



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 8 maja 2013 r.

Poz. 1785

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.286.2013 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 22 kwietnia 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIV/171/2013 Rady Gminy Wydminy z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wydminy.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Wydminy, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, oraz na art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. Poz. 391 z późn.zm)), uchwaliła w dniu 26 marca 2013 r. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wydminy, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwalany przez rady gminy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy winien określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
  - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniemi i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Z literalnego brzmienia przywołanego unormowania wynika, iż ustawodawca zawarł w nim wyczerpująco kwestie, które powinny zostać uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Z drugiej strony przepis ten zawiera wyliczenie wszystkich niezbędnych elementów, które rada gminy powinna umieścić w tym regulaminie. Rada gminy uchwalając regulamin nie może zamieszczać w nim postanowień wykraczających poza zakres przywołanego przepisu. Przepis art. 4 ust. 2 ustawy ma charakter zamknięty, co oznacza, że organ stanowiący gminy nie może określać w regulaminach utrzymania czystości i porządku kwestii, które nie mieszczą się w zakresie powyższych zagadnień (por. Wyrok WSA w Olsztynie z dn. 27.11.2007 r. sygn.akt: II SA/OL 968/07).

Oznacza to, że uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia omawianego regulaminu winna zawierać pełny zakres regulacji określony w tym przepisie, a jednocześnie nie powinna zawierać postanowień, które wykraczałyby poza jego zakres. Nakładanie bowiem na właścicieli nieruchomości obowiązków wykraczających poza delegację ustawową, wkracza w sferę praw i wolności obywatelskich, zastrzeżoną dla aktów wyższego rzędu. Zatem wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartego w przepisie art. 4 ust. 2 ustawy, stanowią istotne naruszenie prawa.

**Organ nadzoru badając treść uchwalonego Regulaminu stwierdził, że nie wyczerpuje on wszystkich obligatoryjnych elementów, wymienionych w art. 4 ust. 2 ustawy.**

Rada Gminy Wydminy określając bowiem w § 19 obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji oraz terminy jej przeprowadzania, faktycznie nie wykonała dyspozycji z art. 4 ust. 2 pkt 8 ww ustawy.

W § 19 ust. 1 Regulaminu, Rada postanowiła jedynie, iż „*obowiązkową deratyzację przeprowadza się w miarę potrzeb na terenie gminy lub jej części*”. Zapis powyższy w żaden sposób nie wyznacza obszarów obowiązkowej deratyzacji. Wynika z niego jedynie, iż deratyzacja może być przeprowadzona na terenie całej gminy bądź jej części bez wskazania, o jaki obszar gminy chodzi. Zapis § 19 ust. 1 nie wyznacza również terminów przeprowadzenia obowiązkowej deratyzacji. Trudno bowiem za taki termin uznać sformułowanie „w miarę potrzeb”.

Należy zatem przyjąć, iż w istocie w Regulaminie nie zostały wyznaczone obszary obowiązkowej deratyzacji jak również terminy jej przeprowadzenia.

Brak jednego z obligatoryjnych elementów regulaminu wymienionych w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

**Stąd też organ nadzoru orzekł jak na wstępie.**

Niezależnie od powyższego, wskazać także należy, iż zapis § 19 ust. 2 Regulaminu, stanowiący, iż koszty przeprowadzenia deratyzacji obciążają właściciela nieruchomości został wprowadzony z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Zawarta w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach delegacja upoważnia radę gminy jedynie do wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzenia. Nie upoważnia natomiast rady gminy do ustalania zasad pokrywania kosztów obowiązkowej deratyzacji.

Za wadliwy należy także uznać zapis § 9 ust. 1 Regulaminu, gdzie wskazano, iż podczas wyznaczania miejsc gromadzenia odpadów komunalnych należy uwzględnić obowiązujące przepisy, w tym w szczególności przepisy § 22 i § 23 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Z 2002 r. Nr 75, poz. 690 z późn. zm). Zapis ten nie ma charakteru normatywnego, a jedynie informacyjny. Celem zaś podejmowania uchwał dotyczących regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach jest uregulowanie zagadnień określonych w ustawie, a nie informowanie o treści obowiązujących regulacji prawnych. Oceniając treść zapisu § 9 ust. 1 Regulaminu, koniecznym jest wskazanie, iż Regulamin czystości i porządku na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego, a nie informatorem gminnym i powinien zawierać jedynie przepisy wydane w związku ze ścisłą realizacją norm kompetencyjnych.

W ocenie organu nadzoru także zapis § 9 ust. 3 pkt 1 Regulaminu, w myśl którego „*podmiot odbierający odpady komunalne zapewnia dostarczenie pojemników na odpady i odpowiada za ich stan sanitarny, w szczególności poprzez ich mycie, dezynfekcję i dezynsekcję co najmniej 2 razy w roku.*” - został podjęty bez

podstawy prawnej. Należy zauważyć, iż co do zasady adresatem obowiązków wynikających z regulaminów utrzymania czystości i porządku są właściciele nieruchomości. Z kolei z przepisu art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba, że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3 ustawy, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym brak jest podstaw, aby na mocy zapisu regulaminu obowiązkiem dostarczenia oraz utrzymywania pojemników na odpady w odpowiednim stanie sanitarnym obciążyć podmiot odbierający odpady.

Należy także wskazać, iż w § 2 pkt 2 Regulaminu przywołano ustawę o odpadach, która utraciła moc w związku z wejściem w życie nowej ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r opublikowanej w Dzienniku Ustaw z 2013 poz. 21.

Zakwestionować należy również § 3 uchwały, w którym Rada Gminy Wydminy zdecydowała o utracie mocy dotychczas obowiązującej uchwały Nr XXVII/187/2006 Rady Gminy Wydminy z dnia 29 marca 2006 r. w sprawie Regulaminu czystości i porządku w gminie. Stosownie bowiem do art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r.o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897 z późn. zm), regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, uchwalone przed dniem wejścia w życie tej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych regulaminów, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejście w życie ustawy. Dotychczasowy regulamin stracił zatem moc obowiązującą z mocy samego prawa z dniem 31 grudnia 2012 r. Tak więc jego uchylene stało się bezprzedmiotowe.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Jan Maścianica  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski