

PN.4131.40.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm., dalej u.s.g.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LVII/446/2024 Rady Gminy Wydminy z dnia 13 lutego 2024 r. *w sprawie uchwalenia programu osłonowego w zakresie wdrożenia i realizacji programu rządowego „Korpus Wsparcia Seniora” w roku 2024 r.*, w części dotyczącej §3 ww. uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, której mowa we wstępie, Rada Gminy Wydminy, działając na podstawie art. 18 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 15 u.s.g. w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm, dalej u.p.s.), podjęła program osłonowy w zakresie wdrożenia i realizacji programu rządowego „Korpus Wsparcia Seniora” w roku 2024 r.

W §3 ww. uchwały Rada Gminy Wydminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”.

Tym samym, określiła termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

W ocenie organu nadzoru, normy kompetencyjne wynikająca z art. 18 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 15 u.s.g. w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 u.p.s., nie stanowią podstawy do wprowadzenia do porządku prawnego regulacji, mających charakter norm prawa powszechnie obowiązującego.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 u.p.s., do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. Program osłonowy konkretyzuje sposoby działania gminy w celu należytego wypełnienia zadań własnych gminy. Treść programu stanowią określone plany, prognozy i zasady postępowania.

Ponadto, o tym, że uchwalony program (w formie załącznika do uchwały) nie jest prawem miejscowym, wyraźnie świadczy już choćby sama redakcja poszczególnych jego postanowień, regulujących zagadnienia w nim zawarte: cel programu, ocena sytuacji, podmioty realizujące program, zakres podmiotowy i przedmiotowy programu, finansowanie programu oraz monitoring programu. Program ma więc charakter zadaniowy i jako akt kierownictwa wewnętrznego wiąże jedynie wskazane w nim podmioty, określając jednocześnie kierunki i sposoby ich działania.

Z uwagi na to, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 u.s.g., nie zawiera również norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, winna wejść w życie z dniem podjęcia.

W związku z tym, iż Rada Gminy Wydminy wadliwie określiła termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji. Eliminacja §3 przedmiotowej uchwały spowoduje, iż akt ten, wejdzie w życie z dniem podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ orzekł jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Wydminy
2. Wójt Gminy Wydminy.



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.40.2024

Olsztyn, dnia 21 marca 2024 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm., dalej u.s.g.), stwierdzam nieważność uchwały Nr LVII/446/2024 Rady Gminy Wydminy z dnia 13 lutego 2024 r. w sprawie uchwalenia programu osłonowego w zakresie wdrożenia i realizacji programu rządowego „Korpus Wsparcia Seniora” w roku 2024 r., w części dotyczącej §3 ww. uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, której mowa we wstępie, Rada Gminy Wydminy, działając na podstawie art. 18 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 15 u.s.g. w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm, dalej u.p.s.), podjęła program osłonowy w zakresie wdrożenia i realizacji programu rządowego „Korpus Wsparcia Seniora” w roku 2024 r.

W §3 ww. uchwały Rada Gminy Wydminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego”.

Tym samym, określiła termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

W ocenie organu nadzoru, normy kompetencyjne wynikająca z art. 18 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 15 u.s.g. w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 u.p.s., nie stanowią podstawy do wprowadzenia do porządku prawnego regulacji, mających charakter norm prawa powszechnie obowiązującego.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 u.p.s., do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. Program osłonowy konkretyzuje sposoby działania gminy w celu należytego wypełnienia zadań własnych gminy. Treść programu stanowią określone plany, prognozy i zasady postępowania.

Ponadto, o tym, że uchwalony program (w formie załącznika do uchwały) nie jest prawem miejscowym, wyraźnie świadczy już choćby sama redakcja poszczególnych jego postanowień, regulujących zagadnienia w nim zawarte: cel programu, ocena sytuacji, podmioty realizujące program, zakres podmiotowy i przedmiotowy programu, finansowanie programu oraz monitoring programu. Program ma więc charakter zadaniowy i jako akt kierownictwa wewnętrznego wiąże jedynie wskazane w nim podmioty, określając jednocześnie kierunki i sposoby ich działania.

Z uwagi na to, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 u.s.g., nie zawiera również norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, winna wejść w życie z dniem podjęcia.

W związku z tym, iż Rada Gminy Wydminy wadliwie określiła termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji. Eliminacja §3 przedmiotowej uchwały spowoduje, iż akt ten, wejdzie w życie z dniem podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, organ orzekł jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Wydminy
2. Wójt Gminy Wydminy.