



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 429 .2022

Olsztyn, dnia 8 grudnia 2022 r.

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIV/319/2022 Rady Gminy Wydminy z dnia 2 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu targowiska gminnego „Mój Rynek” w Wydminach, w części dotyczącej §1 ust. 3 w zakresie sformułowania „prawem,” oraz §2 ust. 1-3 i §5 ust. 2 pkt 2 załącznika Nr 1 do uchwały.

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Wydminy, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 11 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, ustaliła regulaminu targowiska gminnego „Mój Rynek” w Wydminach (dalej regulamin).

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Pojęcie "zasady i tryb korzystania", zgodnie z utrwalonym orzecnictwem sądowym, zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł i porządku zachowania się podmiotów. Podkreślić przy tym trzeba, co ma zasadnicze znaczenie w niniejszej sprawie, iż zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (regulaminu korzystania z obiektów i urządzeń) - nie są adresowane do podmiotów zarządzających, lecz do podmiotów korzystających z owych obiektów i urządzeń. Osoby korzystające powinny natomiast podporządkować się uchwalonym, w tym zakresie regulacjom, bowiem w przeciwnym razie mogą zostać niedopuszczone do skorzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej lub w trakcie korzystania mogą zostać pozbawione dalszej takiej możliwości (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 7 sierpnia 2007 r. II SA/Rz 473/07, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku z dnia 18 września 2014 r. II SA/Gd 395/14). Zasady korzystania winny być zatem sformułowane w sposób jasny i precyzyjny, uwzględniający zakres przyznanego przez ustawodawcę upoważnienia.



W §1 ust. 3 regulaminu Rada Gminy Wydminy postanowiła, iż „Handel na targowisku jest dozwolony na zasadach określonych prawem, uchwałą Rady Gminy Wydminy w sprawie opłaty targowej i niniejszym regulaminem”.

Powyższe postanowienie stanowi istotne naruszenia prawa, gdyż uzależnianie korzystania z targowiska od zasad określonych prawem, nie spełnia ww. przesłanki formułowania norm prawnych w sposób jasny i precyzyjny. W ocenie organu nadzoru, adresat normy, przy tak sformułowanym przepisie regulaminu, nie będzie wiedział jakie „zasady określone prawem” ma stosować, aby móc skorzystać z targowiska gminnego.

Dodatkowo w §2 regulaminu Rada Gminy Wydminy postanowiła, iż: „1. Targowisko jest oznaczone tablicą informacyjną o treści: „Mój Rynek” z informacją, że przebudowa i wyposażenie targowiska współfinansowane było ze środków PROW i oznaczone zgodnie z wytycznymi z księgi wizualizacji znaku PROW na lata 2014-2020.

2. Targowisko jest utwardzone, oświetlone, przyłączone do sieci wodociągowej, kanalizacyjnej i elektroenergetycznej, wyposażone jest w odpływ wody deszczowej, ma zadaszone stoiska, miejsca postojowe i urządzenia sanitarnohigieniczne.

3. Powierzchnia handlowa targowiska (768,6 m<sup>2</sup>) została podzielona na:

- 1) stoiska zadaszone o pow. 396,0 m<sup>2</sup>,
- 2) stoiska sprzedaży produktów rolno-spożywczych (łącznie ekologiczne) o pow. 405,0 m<sup>2</sup>,
- 3) stoiska sprzedaży produktów w systemie rolnictwa ekologicznego o pow. 81,0 m<sup>2</sup>.”

W ocenie organu nadzoru, wprowadzenie do regulaminu opisanych wyżej postanowień istotnie narusza normę kompetencyjną zawartą w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy *o samorządzie gminnym*.

Mając na względzie poczynione wyżej rozważania, przytoczonych postanowień regulamin nie można zaliczyć do zasad, bądź trybu korzystania z targowiska gminnego. Postanowienia określające zawartość tablicy informacyjnej (§2 ust. 1), uzbrojenie terenu targowiska w poszczególne media i rozwiązania techniczne (§2 ust. 2 i 3) nie są skierowane stricte do osób korzystających z obiektu, nie ustalają zasad korzystania z urządzeń znajdujących się na targowisku czy też zasad zachowania się na jego terenie.

Ponadto w §5 ust. 2 pkt 2 Rada Gminy Wydminy postanowiła, iż osoby prowadzące handel na targowisku zobowiązane są do: niezwłocznego wniesienia opłaty targowej za każdy dzień sprzedaży (opłata dzienna).

Należy wskazać, że organ gminy ustalając zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej ograniczony jest istniejącymi w tym zakresie przepisami rangi ustawowej. Oznacza to, że jeżeli korzystanie z targowiska gminnego polega przede wszystkim na dokonywaniu na jego terenie sprzedaży, to zasady tejże sprzedaży rada gminy może określić tylko w takim zakresie, w jakim nie jest to już określone w innych aktach normatywnych, a w szczególności w ustawach lub przepisach powszechnie obowiązujących.

Rada Gminy Wydminy w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały powołała się na art. 4 ust. 2 ustawy *o gospodarce komunalnej*, zgodnie z którym, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące



jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego (pkt 1). Uprawnienia te organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek (pkt 2).

Powyższy przepis stanowi normę ogólną i nie może stanowić podstawy prawnej kwestionowanej uchwały, gdyż kwestia powstania obowiązku podatkowego w zakresie uiszczenia opłaty targowej została bowiem określona w art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. *o podatkach i opłatach lokalnych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 z późn. zm.), jednocześnie brak jest podstaw do stanowienia w tym zakresie w regulaminie korzystania z targowiska gminnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojewski*

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Wydminy
2. Wójt Gminy Wydminy