**UCHWAŁA NR XXXVIII/267/2022**

**RADY GMINY WYDMINY**

z dnia 29 marca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku w przedmiocie podjęcia uchwały w sprawie Apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.),w związku z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 poz. 735 ze zm.), Rada Gminy Wydminy uchwala, co następuje:

**§1. 1.** Wniosek z dnia 15 grudnia 2021 r. w przedmiocie podjęcia uchwały w sprawie Apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, uznaje się za niezasługujący na uwzględnienie.

**2.** Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia wnoszącego wniosek o sposobie jego załatwienia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

 Przewodniczący Rady Gminy

 **Waldemar Antoni Samborski**

UZASADNIENIE
*do Uchwały Nr XXXVIII/267/2022 Rady Gminy Wydminy z dnia 29 marca 2022 roku w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały w sprawie Apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych.*

Działając na podstawie § 87 ust. 1 pkt 1 Statutu Gminy Wydminy stanowiącego załącznik Nr 1 do Uchwały Nr II/8/2018 Rady Gminy Wydminy z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wydminy (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2019 r., poz. 288) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła się przeprowadzić postępowanie rozpatrujące wniosek Radnego Rady Miejskiej w Giżycku Pana Łukasza Zakrzewskiego, który wpłynął 15 grudnia 2021 r. Wniosek dotyczy podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia Apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych.

Przewodniczący Rady Gminy na Sesji Rady Gminy w dniu 29 grudnia 2021 roku zapoznał Radnych ze złożonym wnioskiem i przekazał wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Gminy Wydminy celem zbadania sprawy.

Członkowie Komisji podczas posiedzenia w dniu 14 stycznia 2022r. zapoznali się z wnioskiem oraz załącznikami (projektem uchwały oraz uchwałą Rady Gminy Pozezdrze). Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi do Rady Gminy o negatywne rozpatrzenie wniosku. Odnosząc się do przedmiotu wniosku i Apelu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pragnie podkreślić, że kwestie poruszone w treści nie mieszczą się w zakresie kompetencji Rady Gminy Wydminy. Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Tymczasem żaden z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Należy zauważyć, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań nie władczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

W powyższym kontekście należy zaznaczyć, że samorząd gminny nie jest odpowiedzialny za organizację szczepień przeciwko COVID-19 oraz wydawania obostrzeń sanitarnych dla osób zaszczepionych i niezaszczepionych. Wszelkie kwestie dotyczące tych szczepień – od zakupu szczepionek i ich dystrybucji, poprzez monitoring przebiegu i efektywności szczepienia, aż po bezpieczeństwo Polaków – uregulowane są w przyjętym przez Radę Ministrów „Narodowym Programie Szczepień przeciw COVID-19”. Zawarty w rozdziale IX tego opracowania wykaz podmiotów zaangażowanych w realizację programu nie obejmuje jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym, mając na uwadze fakt, iż przedmiotowy wniosek wykracza poza zakres kompetencji ustawowych Rady Gminy Wydminy, konieczne jest podjęcie uchwały o jej niezasadności.